



**НАЧАЛО КОЛОНИЗАЦИИ КРАЯ** русскими относится к середине XVI века. В XVI в. Сибирь, как новый край Русского государства управлялась Посольским приказом, а с 1599 г. - приказом Казанского дворца, под управлением которого к началу XVII в. были сосредоточены все окраины страны. В 1637 г. управление Сибирью было выделено из Казанского приказа и сосредоточено во вновь учрежденном Сибирском приказе.

Основной единицей административного деления Сибири в XVII в. был уезд. Управлять Сибирью - далекой и огромной «государевой вотчиной» - на обычных началах было очень трудно. Поэтому здесь рано сложилось областное деление (разряды), предвещавшее губернское управление XVIII в.

Административным центром Сибири с середины XVI в. стал Тобольск. К началу XVII в. Тобольский разряд окончательно сложился и включал в себя все уезды тогдашней Сибири, позже образовался (1677 г.) еще один разряд - Енисейский, в состав которого вошли уезды: Енисейский, Мангазейский и Нерчинский, в 1682 г. прибавились Иркутский и Албазинский. Разрядами и уездами управляли воеводы, острогами - приказчики, которые, как и все служилые люди, назначались Сибирским приказом.

В 1708 г. (первая областная реформа) была создана Сибирская губерния с центром в Тобольске, в состав которой входила вся Сибирь и приуральская часть Европейской России, она состояла из пяти провинций: Вятская, Соликамская, Тобольская, Енисейская, Иркутская. Бурятия входила в состав Иркутской провинции, во главе которой стоял вице-губернатор, подчинявшийся Тобольскому губернатору. Тогда же был ликвидирован Сибирский приказ (1707 г.), а его функции по управлению Сибирью перешли к Сибирскому губернатору. Место воевод в уездах заняли коменданты, которые назначались Сибирским губернатором и были во всем ему подотчетны.

Эта реформа не внесла ничего принципиально нового в управление ясачным населением Сибири (буряты, эвенки и др.). Изначально, с момента колонизации края, царское правительство не разрушало организацию коренных народов, а стремилось опереться на нее, привлекая на свою сторону родоплеменные знати. Поэтому уездное деление Сибири опиралось, с одной стороны, на систему русских военно-административных центров и крестьянских поселений - «присудки» (слобода или острог с прилегающими деревнями, починками) и на ясачные волости. Воевода управлял уездом при помощи аппарата съезжей (приказной) избы, приказчиков слобод, острожков и родоплеменной знати ясачного населения.

По второй областной реформе в 1730 г. был восстановлен Сибирский приказ, правда, права его по сравнению с XVII в. были урезаны, из его ведения были изъяты горные, металлургические, мануфактурные предприятия, ямская служба, воинские команды и др. Но тем не менее Сибирский приказ руководил действиями сибирской администрации и контролировал ее.

В 1736 г. Иркутская провинция была сделана самостоятельной и вверена особому вице-губернатору, подчиненному непосредственно Сибирскому приказу. Таким образом, было положено начало административного деления Сибири на Западную и Восточную. В 1764 г. Иркутская провинция была выделена в особую самостоятельную губернию, которая состояла из Иркутской провинции с Иркутским, Киренским и Балаганским уездами, Удинской (Верхнеудинской) провинции с Удинским, Селенгинским, Баргузинским и Нерчинским уездами, кроме Нерчинских горных заводов, имевших

свое управление и Якутской провинции с Якутским, Илимским, Алданским и Олекминским уездами. Кроме провинций и городов с уездами, в губерниях имелись комиссарства.

В 1775 г. было принято законоположение для управления губерниями Российской империи, по нему губернией управлял губернатор, возглавлявший губернское правление. В каждой губернии были учреждены: казенная палата, имевшая финансово-

вместе с Амурской и Приморской областями перешла во вновь образованное Приамурское генерал-губернаторство.

В 1906 г. - новая передача опять в Иркутское генерал-губернаторство, выделившееся из Приамурского. Кстати сказать, само Главное управление Восточной Сибири было ликвидировано в 1887 г., вместо него была учреждена канцелярия Иркутского генерал-губернатора.

В конце XIX - начале XX вв. была

территория Бурятии входила в состав Забайкальской области и состояла из уездов: Верхнеудинского, Баргузинского, Селенгинского и Троицкосавского. Эти уезды объединяли в себе русское и бурятское население.

В октябре 1917 г. после принятия на Общебурятском съезде в г. Верхнеудинске Статута о временных органах по управлению, бурятское население начинает отделяться от русского (территориально, хозяйственно и админи-

В марте 1920 г. Прибайкалье было освобождено от интервентов и белогвардейцев. В связи с провозглашением Дальневосточной Республики (ДВР), в апреле 1920 г. территория Бурятии была разделена на две части (граница проходила по р. Селенге), которые входили соответственно в состав ДВР (к востоку от р. Селенги) и РСФСР (к западу от нее). До освобождения г. Читы от белогвардейцев столица ДВР находилась в Верхнеудинске (Улан-Удэ), в октябре 1920 г. она переехала в г. Читу.

22 ноября 1920 г. правительство ДВР приняло постановление о выделении из Забайкальской области Прибайкальской области (губернии с ноября 1922 г.), состоявшей из трех уездов: Баргузинского, Верхнеудинского и Троицкосавского. Вся территория, населенная бурятами, выделилась в особую Бурят-Монгольскую область ДВР (БМАО ДВР, январь-февраль 1921 г.); Дальнего Востока (ДВ) с ноября 1922 г., которая включала в себя аймаки: Агинский, Баргузинский, Хоринский и Чикойский. Область и аймаки, входившие в нее, сплошной территории и замкнутой границы не имели. Причина та же - чересполосное проживание русского и бурятского населения.

На территории Бурятии, которая вошла в состав РСФСР, в апреле 1920 г. был образован Усть-Селенгинский, позже Селенгинский уезд. 9 января 1922 г. здесь же была создана Бурят-Монгольская автономная область РСФСР (БМАО РСФСР), в ее состав вошли аймаки: Аларский, Боханский, Селенгинский, Тункинский и Эхирит-Булагатский. Аймаки делились на хошуны и волости, где соответственно проживало русское и бурятское население, последнее составляло 70% от всего состава.

Волости с подавляющим большинством русского населения входили в Селенгинский уезд, одна часть территории которого (в составе волостей: Кабанской, Кударинской, Мысовской, Прибайкальской и Троицкой) после образования БМАССР, останется в составе Иркутской губернии, ее присоединение к республике произойдет только в 1927 г. Этой большей частью нынешней территории Прибайкальского района входила до 1927 года в состав Иркутской области. Вторая часть (в составе волостей: Батуринской, Иволгинской, Кударинской (часть), Кудара-Бурятской (часть), Троицкой (часть), Турунтаевской) - будет присоединена к Верхнеудинскому уезду в сентябре 1923 г.

После ликвидации ДВР (ноябрь 1922 г.) и присоединения ее территории к РСФСР Президиум ВЦИК 30 мая 1923 г. принял постановление об объединении двух БМАО РСФСР и ДВР (ДВ) в одну Автономную Бурят-Монгольскую советскую социалистическую республику (БМАССР) с центром в г. Верхнеудинске. 1 октября 1923 г. была упразднена Прибайкальская губерния, а ее территория вошла в БМАССР, которая состояла из 8 аймаков: Агинского, Аларского, Баргузинского, Боханского, Троицкосавского, Тункинского, Хоринского, Эхирит-Булагатского и Верхнеудинского уезда. Положение о государственном устройстве БМАССР было утверждено 12 сентября 1923 г.

**Александр КОЗИН.**

(ИСПОЛЬЗОВАНЫ МАТЕРИАЛЫ НАЦИОНАЛЬНОГО АРХИВА РФ).

## От колонизации - к образованию Бурятской республики

экономические функции, казначейство; палаты гражданского и уголовного суда и верхний омский суд; приказ общественного призрения, ведавший училищами, приютами, богадельнями и больницами.

Уездом управлял нижний земский суд во главе с земским исправником и заседателем. Уезды разделялись на комиссарства, находившихся в ведении земских комиссаров. В Иркутском уезде бурятское население находилось в ведении Кудинского, Верхленского, Балаганского и Тункинского комиссаров. В Селенгинском уезде были расселены селенгинские, кударинские и баргузинские буряты. Хоринские буряты числились в Нерчинском уезде, эвенки жили в Нерчинском, а также в Баргузинском уезде.

В 1782-1783 гг. в Сибири было учреждено три наместничества - Тобольское, Колыванское и Иркутское, которые делились на области. В 1796 г. наместничества были упразднены и Сибирь снова была разделена на две губернии - Тобольскую и Иркутскую. Губернии делились на области, области - на уезды. Бурятия соответственно входила в состав Иркутского наместничества и губернии. Реформой 1822 г. (по проекту М. М. Сперанского) генерал-губернаторская власть сохранилась, а Сибирь была разделена на два генерал-губернаторства: Западно-сибирское и Восточносибирское с административными центрами в Тобольске (с 1839 г. Омск) и Иркутске.

В состав Восточносибирского генерал-губернаторства вошли Иркутская, Енисейская губернии, а также Якутская область и три особых управления: Охотское, Камчатско-Приморское и Троицкосавское (пограничное). Как в Западной, так и в Восточной Сибири создавались управления: главное (Главное управление Восточной Сибири во главе с генерал-губернатором); в губернии - губернское управление во главе с губернатором; в округах - окружные во главе с окружным начальником. Сельское управление состояло из волостного правления, сельских старшин и десятников.

По «Уставу об управлении инородцев» (1822 г.) учреждалось особое управление среди народностей Сибири вообще, из бурятского и эвенкийского населения в частности.

По этому Уставу было учреждено 12 степных дум, семь - у западных бурят, пять - у восточных. В 1839 г. из Хоринской степной думы выделилась Агинская степная дума. У эвенков восточного Забайкалья учреждалась Урульгинская степная дума и шесть инородных управ. Степная дума возглавляла несколько родовых управ, те в свою очередь - родовые управления. Степная дума состояла из тайши (главный родоначальник), заседателей (зайсана и шулengi), голов инородных управ. Степная дума являлась высшей административной единицей, подчинявшейся окружному правлению. Вся территория, входившая в пределы думы, называлась ведомством.

В 1851 г. была образована Забайкальская область с центром в г. Чите, с этого времени и до ноября 1920 г. Бурятия входила в ее состав.

Забайкальская область до 1882 г. подчинялась Главному управлению Восточной Сибири, а затем в 1884 г.



С. Ринчинов. Делегация хори-бурят у Петра I

проведена административная реформа, сначала у бурят Иркутской губернии, позже Забайкальской области, согласно которой степные думы и инородные управы заменялись органами волостного управления, установленные по русскому типу. Проводилась она по-разному и не в одно время для западных и восточных бурят. Началось это с ликвидации степных дум в Иркутской губернии, вместо семи дум к 90 г. XIX в. там было образовано 23 инородные управы.

В 1901 г. было издано временное положение «Об устройстве общественного управления и суда кочевых инородцев Забайкальской области». По положению о реформе вместо степных дум и инородных управ вводились волостные правления, вместо должностей тайши и шулengi - должность волостного старшины и старосты. С введением волостной реформы вводился институт крестьянских начальников. Крестьянские начальники именовались крестьянскими инородческими начальниками, соответственно - волостные инородческие правления. Введение ее было завершено к концу 1903 г. В Забайкальской области, на территории заселенной бурятами, появились 13 волостей. Волостная реформа у бурят Иркутской губернии начала проводиться в 1912 г., ее завершение относится к 1916 г.

Накануне Февральской революции

и объединяться в сомоны, хошуны, аймаки, которые образованы были в основном в пределах территории прежних ведомств (степных дум и инородных управ). Таким образом, в Забайкальской области образовались аймаки: Агинский, Баргузинский (наряду с Баргузинским уездом), Хоринский и Селенгинский.

В связи с организацией Селенгинского аймака был упразднен Селенгинский уезд, русское население которого присоединилось к Верхнеудинскому и Троицкосавскому уездам. В 1918 г. Верхнеудинский уезд разделен на 2 уезда: Верхнеудинский и Петровско-Забайкальский. В Иркутской губернии в то же время (октябрь 1917 г.) были образованы аймаки: Ангарский (Ангаро-Мурицкий), Тункинский и Эхирит-Булагатский.

Из семи аймаков, только два - Агинский и Баргузинский, имели сплошную территорию, остальные же владели землями, расположенными чересполосно с соседним русским населением. Аймаки пользовались одинаковыми правами с уездами. После падения советской власти в Забайкалье (август 1918 г.), атаманом Семеновым Забайкальская область была разделена на 6 районов. В состав одного из них вошли уезды: Верхнеудинский, Баргузинский, Селенгинский, Троицкосавский. Аймаки сохранились в том же положении, как и до падения советской власти.

Улан-Удэ. Конец 19-го века. Общий вид.

