

Местное самоуправление - это тот уровень власти, на работе которого люди судят о власти в целом, местное самоуправление обеспечивает ключевые жизненные потребности человека, оказывая решающее влияние на качество жизни. Президент России Д.А. Медведев в своих выступлениях довольно часто затрагивает тему проблем муниципалитетов.

Вместе с тем практика свидетельствует, что важнейшие проблемы, препятствующие развитию местной экономики, остаются нерешенными.

О том, почему не решаются самые насущные проблемы, разговор вашего корреспондента Сергея АТУТОВА с заместителем главы администрации Турунтаевского сельского поселения Евгением ОСТРОВСКИМ.

## ДОРОГИ РАЙОННОГО ЦЕНТРА: — ПРОБЛЕМА № 1

**- Дороги — лицо любого населённого пункта. Можно ли пенять на зеркала, имея такое лицо?**

11 ноября 2009г. в Республике Бурятия был принят Закон №1158-IV «О внесении изменений в статью 3 Закона Республики Бурятия «О некоторых вопросах налогового регулирования в Республике Бурятия, отнесенных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах к ведению субъектов Российской Федерации». Суть данного нормативно-правового акта сводится к необходимости повышения в Бурятии транспортного налога, который к 2012 г. должен достичь уровня оплаты в соседней Иркутской области, сделать это предполагается в несколько этапов.

Автолюбители сейчас платят налог, исходя из параметров автомобиля. Ставка налога умножается на количество лошадиных сил. В частности, в Бурятии средний автомобиль мощностью 100—150 «лошадей» в «возрастной категории» от 5 до 10 лет облагается налогом в среднем на тысячу шестьсот рублей в год (12,75 рубля за л.с.). Зададимся вопросом: насколько уровень социально-экономического развития Иркутской области с его мощным топливно-энергетическим и промышленным комплексом сравним с уровнем аграрной Бурятии? В один из многих свободных рейтинг-листов регионов в сети Интернет (<http://www.5-tv.ru/rating/method.html>) видим, что Бурятия с её 62 местом в рейтинге трудно противопоставить какой-либо аргумент Иркутской области, которая занимает 33 место. Достаточно сравнить уровень тарифов на электрическую энергию соседних регионов. В Бурятии для физических лиц тариф составляет 2,31 руб. за кВт/ч., для юридических лиц (то бишь производителей товаров и услуг) - 3,41 руб. в среднем. Тогда как (<http://energyfuture.ru/tarify-elektroenergi-irkutsk-2011>) в соседнем регионе это 0,62 руб. за 1 кВт/ч. для физических лиц и не более 1,5 руб. за кВт/ч. для юридических лиц. Отсюда можно сделать вывод, что денежной массы в бюджете Бурятии намного меньше, чем в Иркутской области, и эта денежная масса расходуется Правительством РБ для покрытия основных финансовых платежей: заработная плата, отчисления в фонды, иные основные платежи. А социальная сфера, в том числе и строительство и ремонт дорог, финансируется по остаточному принципу.

Президент Бурятии Вячеслав Наговицын пояснил по поводу повышения тарифов транспортного налога: «Ясно абсолютно, что повышать будем, но не скачкообразно. Мне хотелось предложение взять и сравнить его одним махом со ставками в Иркутской области и Забайкальском крае. Я посмотрел: там кратное увеличение, и я не могу дать на это согласие». И на том ему спасибо.

Увеличение транспортного налога в Бурятии вызывает негативную реакцию автолюбителей, но отнюдь не по

причине бедности или «неподъёмности» ставок, как это может показаться на первый взгляд. Население, в частности села Турунтаево, готово уплачивать транспортный налог по утверждённому Правительством Республики Бурятия тарифу, равному с тарифом наших соседей, которые живут в разы лучше. Но платить взамен на предоставленную качественную услугу, которая закреплена за местной властью согласно п.5 ст.14 Федерального Закона №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», то есть качественные дороги.

Анализируя тему дорожной отрасли России в целом, мы видим, что направление, заданное Правительством, должно отвечать запросам современного общества, однако, как это водится на Руси, не всегда, а точнее, довольно часто позитивный законодательский порыв парламентариев наталкивается на бюрократическое болото исполнителей на местах, где и бесславно тонет.

**- Как же обстоит дело с наполнением соответствующих фондов в Республике Бурятия и конкретно в Турунтаевском поселении?**

Обратимся к фактам. Специализированного Дорожного фонда в Бурятии просто нет! «Как же так? - спросите Вы, - ведь наверняка в регионе есть и Министерство транспорта, энергетики и дорожного хозяйства, и ГУ Бурятрегионавтодор, и ФГУП Бурятавтодор и прочие организации, которые должны отвечать за дороги, сотрудники которых получают ежемесячно заработную плату из консолидированного бюджета РБ, в том числе пополненного и транспортным налогом».

Оказывается, дорожный фонд будет создан в Бурятии до января 2012 года. Соответствующий законопроект одобрен правительством республики 29 июля 2011 года. Как сообщил первый заместитель министра по развитию транспорта, энергетики и дорожного хозяйства Республики Бурятия Сергей Белокоплов, средства фонда, которые будут предусмотрены в бюджете республики, планируется направлять на проектирование, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог. (Востоктелинформ).

Источниками прибыли фонда станут акцизы на нефтепродукты, а также транспортный налог. По информации министерства экономики Республики Бурятия, прогнозируемые доходы в 2012 году составят 1,7 млрд. рублей, в 2013 году - 1,9 млрд. рублей, доходы от транспортного налога в 2012 году - 2,2 млрд. рублей, в 2013 году - 2,7 млрд. рублей.

«Как же будут распределяться эти миллиарды, наверняка по справедливости», - может отметить читатель. Но будет глубоко не прав. Данный вывод подтверждается результатами анализа, проведенного Счетной палатой Российской Федерации: в настоящее время до 90% дохо-

дов передаются из муниципалитетов в вышестоящие бюджеты, а оттуда в местные бюджеты поступает различного рода финансовая помощь. При этом основные ее получатели - административные центры субъектов Российской Федерации, что усиливает разрывы в уровне жизни и уровне развития между «глубинкой» и региональными столицами.

Не является исключением и Турунтаевское сельское поселение. В 2009 г. налоговым органом Прибайкальского района по муниципальному образованию «Турунтаевское» был начислен транспортный налог на 2188 транспортных единиц, в том числе - 178 единиц транспорта по юридическим лицам и 2010 единиц транспорта по физическим лицам на общую сумму 1 943 000 рублей. Поступление составило более 94% от начисленной суммы - население исправно платит за право ездить по хорошим дорогам, терпит всяческие неудобства, используя вместо вождения «фигурное катание».

В 2010 г. налоговым органом Прибайкальского района по муниципальному образованию «Турунтаевское» был начислен уже увеличенный в соответствии с республиканским законодательством транспортный налог уже на 2368 транспортных единиц, в том числе - 271 единица транспорта по юридическим лицам и 2097 единиц транспорта по физическим лицам на общую сумму 2 639 000 рублей. Поступление составило только около 81,7% от начисленной суммы. Логично предположить, что начисление транспортного налога в 2011 г. ещё более возрастёт, но процент его сбора, возможно, будет ещё более низким. Это тревожит.

**- Так в чём всё-таки дело?**

В нашем муниципалитете, как, наверное, и во многих в России, в условиях кризиса и изъятия средств на региональный уровень существенно сокращаются доходы. Так, по данным Счетной палаты Российской Федерации, доходы муниципалитетов в расчете на душу населения постоянно сокращаются (в 2008 году - 17 тыс.руб., в 2009 году - 16,8 тыс.рублей). Если учитывать инфляцию, а также износ муниципального имущества и другие показатели, то эти цифры будут выглядеть еще более тревожно.

Несмотря на постоянно дискутируемый вопрос о необходимости передачи муниципальным образованиям дополнительных источников собственных доходов, прежде всего, налоговых, в последние годы база таких доходов неуклонно сокращалась, а вместо нее «усиливалась» финансовая помощь сверху. Причем «усиливалась» весьма относительно, потому что межбюджетные трансферты во многих регионах в 2009-2010 г.г. также сокращались, что поставило многие муниципальные образования, прежде всего, поселения, на грань и даже за грань выживания.

Следствиями прогрессирующей зависимости муниципалитетов от меж-



бюджетных трансфертов стало сворачивание многих программ развития, в том числе инфраструктурных проектов, распространение на местном уровне настроений иждивенчества и «лояльности», при отсутствии креатива и стремлений к модернизации.

В 2008 г. из консолидированного бюджета Республики Бурятия на поддержку статей расходов местных бюджетов по содержанию внутриселенных автомобильных дорог общего пользования было выделено на весь Прибайкальский район всего 1,5 млн. рублей - это практически весь транспортный налог одного только Турунтаевского поселения, насчитывающего сегодня 7731 человек, и эта цифра растёт. Учитывая количество поселений Прибайкальского района - 10, с общим количеством населения около 30 тысяч человек - это капля в море. Турунтаево имеет в своём составе пять разбросанных вокруг центральной усадьбы деревень, общая протяжённость всех межселенных и внутриселенных дорог составляет более 50 километров, и протяжённость дорог в обозримом будущем будет возрастать. Это говорит о том, что будет возрастать потребность населения в качественных автодорогах. Сегодня же, получая дотации из республики в смехотворных размерах, об этом можно только мечтать.

Тем не менее, объединив часть дотированных средств со средствами местных бюджетов, в 2008 г. было проведено обустройство дорожного полотна одной из центральных улиц села Турунтаево - ул. 50 Лет Октября, общей протяжённостью около 0,5 км.

Также в 2010 г. из консолидированного бюджета Республики Бурятия на поддержку статей расходов местных бюджетов по содержанию внутриселенных автомобильных дорог общего пользования, было выделено на весь Прибайкальский район немногим более 2,5 млн. рублей, поделив на 10 поселений - получаем 250 тыс. рублей на одно поселение.

Имея благоустроенный сектор, где необходимо, кроме всего прочего, ремонтировать места общего пользования - тротуарные дорожки, площадки, межквартальные проезды, площади, в 2010 г. с помощью районной администрации и выделенных средств бюджета Бурятии, была наконец-то обустроена центральная площадь с. Турунтаево.

В текущем году, как и в 2009 г., дотаций на дорожную отрасль в Прибайкальский район и, соответственно, в Турунтаевское поселение не поступало.

**- «Критикуя — предлагай, предлагая — делай», - это высказывание вождя мирового пролетариата злободневно и сегодня...**

Понимая всю серьёзность и сложность данной проблемы, мы, всё-таки, имеем конкретные предложения по проблеме дорог:

1. Отчисления транспортного налога по месту регистрации транспортного средства должны возвращаться в бюджет соответствующего сельского поселения в размере 100% из республиканского бюджета или республиканского фонда, но ни в коем случае не расходоваться на нужды только регионального центра. (Пример приведён выше, когда из собранных за 2 года 4,6 млн. рублей транспортного налога в наше поселение в течение 4-х лет «вернулось» только около 400 тысяч рублей - это 100 тыс. рублей в год - в 23 раза меньше переданных в бюджет Бурятии средств!)

2. Возможен сценарий возврата финансов в наиболее транспортно загруженные узлы транспортной сети муниципального района - районные центры, крупные поселения, имеющие развитую социально-экономическую составляющую для их освоения именно по целевому направлению.

3. Финансовые средства налогоплательщиков должны идти целевым назначением по соответствующей статье расходов, контроль и проведение торгов возможно организовать в отраслевых специализированных региональных организациях.

4. Имея такую или подобную структуру возврата денежных средств налогоплательщиков, имеющих автотранспорт, считаем возможным принятие соответствующих муниципальных программ по развитию дорожной инфраструктуры с поддержкой целевых статей бюджетными средствами сельского поселения и муниципального района на правах софинансирования.

**На сегодня же бюджет муниципального поселения дотационного региона не выдерживает тех нагрузок, которые на него ложатся. Как отметил В.В. Путин: «Обязанностей у этого уровня власти много, более 30 функций. Качественно реализовать свои полномочия с такими ресурсами очень трудно, а подчас невозможно. В этой связи сельские администрации вынуждены передавать на районный уровень часть функций. Получается, что на бумаге самоуправление на селе есть, а доходов, стимулов к развитию территорий подчас нет».**

## НОВЫЙ ВИД СТАРОТАТАУРОВСКОЙ АМБУЛАТОРИИ



Всего, по словам Т.Н. Лупачевой, начальника АХЧ Прибайкальской районной больницы, на врачебную амбулаторию села Старое Татаурово было запланировано 2 млн. 315 тыс. рублей, по аукциону затрачено 1млн. 537 тыс. рублей. Ремонтные работы финансируются из феде-

рального бюджета в рамках «Программы модернизации здравоохранения в Республике Бурятия на 2011-2012 г.г.». По линии этой же программы в нашем районе отремонтированы ФАПы в селах Кика и Гурулёво, Таловская врачебная амбулатория, в ближайшее время будет заменена

Новой дверью (и не только) совсем скоро будет встречать жителей Старого Татаурова местная врачебная амбулатория. «И не только» - это новенькие стеклопакеты, система отопления, кровля, внутренняя отделка, подвесные потолки, электропроводка, полы и стены. Такого капитального ремонта Старотатауровская амбулатория не видела со дня основания. К слову сказать, занимает она здание бывшего детского сада и была построена не позднее середины 70-х годов.

кровля Ильинской участковой больницы. Сэкономленные на торгах деньги в сумме 2 млн. 700 тысяч рублей планируется затратить на ремонт других объектов здравоохранения района.

Елена ГОРБУНОВА.

Виктория Родионова: «Работы велись быстро, глядим - амбулатория уже преобразилась. Наконец-то, тепло в ней будет, а то всё время мерзли».



Владимир Столяр: «Такая неприглядная больница стояла, а теперь приятно посмотреть, красоту навели...»



А.Е. Бамбаев: «Мне 77 лет, живу в ближнем доме. Не помню, чтобы на моём веку больницу так ремонтировали - чтоб и крышу заменили, и окна, и внутри всё сделали...»